



# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Вологодской области за 2022 год**

Утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Вологодской области  
(решение коллегии от 31 марта 2023 года №15)

**Вологда  
2023 год**

## Содержание

<b>1. Общие сведения .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Результаты контрольных мероприятий .....</b>	<b>6</b>
<b>3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий .....</b>	<b>16</b>
<b>4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок .....</b>	<b>20</b>
<b>5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления и муниципальными органами.....</b>	<b>21</b>
<i>5.1 Взаимодействие КСП области со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами регионов.....</i>	<i>22</i>
<i>5.1.1 Работа КСП области в отделении Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе .....</i>	<i>23</i>
<i>5.1.2 Работа КСП области в комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне .....</i>	<i>27</i>
<i>5.1.3 Участие в мероприятиях Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов регионов .....</i>	<i>29</i>
<i>5.2 Взаимодействие КСП области с муниципальными органами внешнего финансового контроля, органами местного самоуправления.....</i>	<i>32</i>
<i>5.3 Взаимодействие КСП области с Законодательным Собранием области ...</i>	<i>35</i>
<i>5.4 Взаимодействие КСП области с органами исполнительной государственной власти области .....</i>	<i>35</i>
<i>5.5 Взаимодействие КСП области с правоохранительными органами, иными органами .....</i>	<i>36</i>
<i>5.5.1 Взаимодействие с правоохранительными органами.....</i>	<i>36</i>
<i>5.5.2 Взаимодействие с иными органами .....</i>	<i>37</i>
<i>5.6 Организационные вопросы деятельности Палаты .....</i>	<i>38</i>
<b>6. Задачи Палаты на 2023 год .....</b>	<b>42</b>

## 1. Общие сведения

В соответствии с Уставом области, законом области от 12.07.2011 №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» Контрольно-счетная палата Вологодской области (далее также – Контрольно-счетная палата, КСП Вологодской области, КСП области, Палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля региона, образуется Законодательным Собранием Вологодской области и ему подотчетна.

Палата является государственным органом области, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Порядок организации деятельности Контрольно-счетной палаты, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий определен Регламентом Контрольно-счетной палаты, утвержденным решением коллегии КСП области от 30.03.2018 № 11 (с изменениями от 25.02.2022).

Полномочия КСП области определены:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон о контрактной системе или Федеральный закон о государственных и муниципальных закупках);
- законом области от 12.07.2011 №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области»;
- законом области от 19.02.2008 №1758-ОЗ «О бюджетном процессе в Вологодской области».

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и законом области от 08.05.2018 №4343-ОЗ «О порядке осуществления стратегического планирования в Вологодской области» КСП области является участником стратегического планирования.

Полномочия Палаты в 2022 году реализованы на основе утвержденных коллегией КСП области 17-ти стандартов внешнего государственного финансового контроля.

В отчетном периоде в соответствии с положениями действующего законодательства Российской Федерации и Вологодской области в рамках компетенции Палатой осуществлялись: контроль за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (ТФОМС), экспертиза проектов законов области об областном бюджете и о бюджете ТФОМС, включая законопроекты о внесении изменений в них, внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета

об исполнении бюджета ТФОМС, оперативный анализ исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС. Также реализованы полномочия по аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг, по экспертизе проектов законов области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти области.

Отчет о работе КСП области за 2022 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 15, 24 закона области «О Контрольно-счетной палате Вологодской области», статей 3, 10, 26 и 27 Регламента Палаты и содержит обобщенную информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, исполнения иных предусмотренных законодательством полномочий, о взаимодействии с органами законодательной (представительной), исполнительной, судебной государственной власти, правоохранительными органами и органами местного самоуправления области, а также Счетной палатой Российской Федерации, региональными и муниципальными органами внешнего финансового контроля.



Деятельность КСП области по контролю и экспертизе использования государственных ресурсов построена в соответствии с установленными полномочиями и в первую очередь сосредоточена на определении рисков или системных ошибок с целью их предупреждения и устранения, что способствует более эффективному использованию бюджетных средств и государственного имущества.

КСП области осуществляет свою деятельность на основе плана работы, обязательному включению в который подлежат поручения Законодательного Собрания, предложения Губернатора области. При планировании работы применяется риск-ориентированный подход по основным направлениям

деятельности с учетом результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Инициаторами контрольных мероприятий отчетного года являлись:

- Законодательное Собрание области – 40%;
- Губернатор области – 26,7%;
- КСП области (по запросам правоохранительных органов) – 13,3%;
- Законодательное Собрание области и Губернатор области одновременно – 10%;
- КСП области – 10%.

План работы на 2022 год, утвержденный решением коллегии от 30.12.2021 № 78 (с последующими изменениями), выполнен в полном объеме.

Результаты деятельности КСП области		2021 год	2022 год
	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	58	58
	Сформировано актов проверок	141	144
	Проведено контрольных обмеров (обследований)	66	73
	Сформировано заключений по результатам ЭАМ	29	29
	Проведен мониторинг реализации национальных проектов	12	13
	Выявлено нарушений и недостатков в ходе КМ и ЭАМ	649 на 5152,3 млн. рублей	642 на 1035,7 млн. рублей
	Возбуждено дел об административных правонарушениях	21	24

В отчетном периоде завершено 58 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Выявлено 426 нарушений на 376,6 млн. рублей и 216 недостатков на 659,1 млн. рублей.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предложено устранить нарушения и недостатки на общую сумму 159,7 млн. рублей, из которых 28,9 млн. рублей (18,1%) по состоянию на 31.03.2023 устранены, остальные находятся на контроле КСП области.

В отчетном году по итогам проверок восстановлены в бюджет средства в объеме 4,5 млн. рублей.

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных КСП области и недопущения их в дальнейшем, приняты: 7 нормативных правовых и иных актов органов государственной власти области и 1 постановление органа местного самоуправления; подготовлен 1 проект закона области и 2 проекта нормативных правовых актов органов государственной власти области.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях коллегии КСП области, в которых принимали участие депутаты Законодательного Собрания области, члены Правительства

области, представители органов исполнительной государственной власти области, местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, а также прокуратуры Вологодской области, аппарата Законодательного Собрания области. В 2022 году проведено 20 заседаний коллегии Палаты, на которых принято 98 решений.

По результатам контрольных мероприятий КСП области возбуждено 24 дела об административных правонарушениях.

Кроме того, по материалам КСП области возбуждено 62 дела об административных правонарушениях (60 – Департаментом финансов области, 1 – прокуратурой области, 1 – органом внешнего муниципального финансового контроля), составлено 50 протоколов. В результате объединения части дел в одно производство фактически рассмотрено 29 дел, из которых 22 прекращены по различным основаниям, по 2 делам назначены административные наказания в виде предупреждения, по 5 делам – в виде штрафов на общую сумму 85,5 тыс. рублей. Одно дело в настоящее время находится на рассмотрении.

По итогам контрольных мероприятий органами внутренних дел возбуждено одно уголовное дело.

В соответствии с действующим законодательством все отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Законодательное Собрание области и Губернатору области.

Деятельность КСП области осуществлялась во взаимодействии с депутатами, постоянными комитетами Законодательного Собрания области, председатель и аудиторы Палаты принимали участие в совещаниях, заседаниях комитетов по рассмотрению отчетов о результатах контрольных мероприятий, заключений по итогам экспертно-аналитических мероприятий, связанных с исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, а также заключений на проекты законов области.

## **2. Результаты контрольных мероприятий**

Контрольные мероприятия нацелены на оценку правомерности и эффективности расходования бюджетных средств, распоряжения собственностью, а также выявление рисков и системных проблем, оказывающих влияние на результативность использования ассигнований, государственного и муниципального имущества. По итогам проверок формируются предложения и рекомендации, направленные на совершенствование бюджетного процесса.

В отчетном году объектами контроля являлись органы исполнительной государственной власти области, государственные и муниципальные учреждения, органы местного самоуправления.

При осуществлении контрольных мероприятий преследуются цели как выявления и устранения, так и предупреждения нарушений и недостатков финансово-бюджетной дисциплины.

**Динамика проведенных КСП области контрольных мероприятий, количества проверенных объектов и представлений об устранении нарушений в 2021 – 2022 годах**

	2021 год	2022 год
 <b>Количество проведенных контрольных мероприятий</b>	<b>29</b>	<b>29</b>
 <b>Количество проверенных объектов</b>	<b>141</b>	<b>144</b>
 <b>Количество направленных представлений об устранении выявленных нарушений</b>	<b>75</b>	<b>69</b>

За отчетный год Контрольно-счетной палатой проведено и завершено 29 контрольных мероприятий, в ходе которых проверено 144 объекта с объемом бюджетных средств и стоимости имущества государственной собственности в сумме 135860,7 млн. рублей. Одно контрольное мероприятие, начавшееся в 2022 году, завершено в 2023 году, и с его учетом общее количество проверенных в 2022 году объектов составило 145.

При проведении контрольных мероприятий осуществлено 73 контрольных обмера (обследования), связанных с производством строительных (ремонтных) работ и использованием имущества (на 10,6% больше, чем в 2021 году). Целью обмеров являлось установление соответствия выполненных работ, приобретенного оборудования условиям государственных и муниципальных контрактов, результатом – выявление фактов завышения объемов работ, неиспользования имущества для целей деятельности объектов контроля.

Для квалификации установленных нарушений с 2022 года Палатой применяется новый Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК, одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 (протокол № 11-СКСО) (далее также - классификатор) и адаптированный к использованию КСП области с учетом региональной (местной) специфики.

Проведенными проверками выявлен 381 факт нарушений законодательства с использованием бюджетных средств и имущества на общую сумму 365,2 млн. рублей, или 0,3% от проверенного объема, которые классифицированы по видам:

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 203 на 338,4 млн. рублей;
- при формировании и исполнении бюджетов – 116 на 22,9 млн. рублей;
- ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 42 на 3,9 млн. рублей;
- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 19 на 0,03 млн. рублей;
- иные нарушения – 1 (без суммовой оценки).

Суммовой объем нарушений 2022 года по сравнению с предыдущим отчетным периодом снизился более чем в 10 раз. В структуре финансовых нарушений доминируют нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными юридическими лицами – 92,7%, при формировании и исполнении бюджетов – 6,3%. При этом в совокупности доля двух вышеназванных групп нарушений практически остается прежней: в 2021 году – 99,4%, в 2022 году – 99%. Основной причиной уменьшения суммы нарушений и изменения их структуры в 2022 году в сравнении с предыдущим годом является применение нового классификатора, определившего учет части нарушений только в количественных значениях.



Количественная структура нарушений отчетного года по сравнению с предыдущим годом в части их ранжирования не изменилась, вместе с тем доля нарушений при формировании и исполнении бюджетов снизилась на 7 процентных пунктов.

Кроме того, в ходе контрольных мероприятий выявлено 129 фактов недостатков на 103,8 млн. рублей, при этом 50,9% их суммового объема связано с неэффективным использованием бюджетных средств.

В работе исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений установлены нарушения бюджетного законодательства, а также недостатки, касающиеся нормативного правового регулирования деятельности и использования бюджетных средств на выполнение закрепленных полномочий и целей функционирования.

Результаты контрольных мероприятий КСП области рассмотрены на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания области, в Правительстве области, в органах местного самоуправления.

Работа Палаты направлена на оценку законности и результативности управления бюджетными ресурсами и, как следствие, на подготовку предложений по устранению нарушений и недостатков при использовании средств и распоряжении государственным (муниципальным) имуществом.

В адрес объектов контроля направлено 69 представлений, выработано 146 предложений по устранению выявленных недостатков и нарушений финансовой дисциплины, действующего законодательства, по восстановлению (взысканию) средств в бюджет. Руководителями органов исполнительной государственной власти области, органов местного самоуправления, учреждений принимались меры, направленные на обеспечение законности и результативности расходования бюджетных средств, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности. В настоящее время 134 предложения КСП области выполнены, срок реализации 12 предложений не наступил.

Кроме того, по фактам нарушений, установленных в ходе контрольных мероприятий отчетного года, направлены информационные письма в органы исполнительной государственной власти области, государственные учреждения, Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования области, органы внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном периоде к одному должностному лицу проверенной организации применены меры дисциплинарного характера.

По итогам контрольных мероприятий инспекторами Палаты возбуждено 24 дела об административных правонарушениях.

#### Составы административных правонарушений, выявленных Палатой в 2022 году

- невыполнение государственного задания (часть 1 статьи 15.15.5-1 КоАП РФ) – 10 дел

- нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ) – 5 дел

- нарушение порядка формирования государственного задания (статья 15.15.15 КоАП РФ) – 3 дела

- нарушение условий предоставления субсидий со стороны главного распорядителя бюджетных средств (часть 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ) – 2 дела

- нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ) – 2 дела

- нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ) – 1 дело

- нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов со стороны их получателя (часть 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ) – 1 дело

Производство по одному делу об административном правонарушении прекращено инспектором Палаты по результатам расследования в связи с отсутствием состава правонарушения.

По итогам рассмотрения 23 дел:

- назначено 5 административных штрафов на 70,7 тыс. рублей;
- назначены административные наказания в виде предупреждения по 14 делам;
- ввиду малозначительности совершенного деяния с объявлением устного замечания должностным лицам проверяемых объектов прекращены 4 дела.

Кроме того, по факту нецелевого использования бюджетных средств, установленному в ходе одного из контрольных мероприятий, Палатой в Департамент финансов области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения. На основании данного уведомления Департаментом финансов области сформировано распоряжение о применении бюджетных мер принуждения в виде сокращения в 2023 году бюджету Вожегодского муниципального округа объема дотации в сумме 30,1 тыс. рублей.

КСП области проводилась системная работа по выявлению и предупреждению правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

На основании соответствующих запросов материалы 11 контрольных мероприятий направлены в правоохранительные органы (органы прокуратуры, в том числе Череповецкую межрайонную природоохранную прокуратуру Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Вологодской области, Управление Министерства внутренних дел России по Вологодской области).

В 2022 году на основании решений коллегии КСП области копии отчетов о результатах 23 контрольных мероприятий направлены в прокуратуру области.

В течение отчетного года материалы проверок Палаты направлялись прокуратурой области в прокуратуры городов и районов области для принятия мер прокурорского реагирования (при наличии оснований), а также в органы внутренних дел, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Вологодской области для рассмотрения по компетенции.

Согласно информации, представленной органами прокуратуры, по материалам завершённых КСП области в 2022 году контрольных мероприятий внесены 20 представлений об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих, в отношении должностных лиц органов исполнительной государственной власти области, органов местного самоуправления, руководителей государственных и муниципальных учреждений.

В отчетном году по результатам проверки использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Современная школа», проведенной КСП области в 2021 году:

- в Арбитражном суде Северо-Западного федерального округа рассмотрена кассационная жалоба ЗАО «Горстройзаказчик» (подрядная организация, выполнявшая работы по строительству школы в г.Соколе) на решение Арбитражного суда Вологодской области и постановление Четырнадцатого

арбитражного апелляционного суда, которыми в пользу МКУ Сокольского муниципального района «Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства» с ЗАО «Горстройзаказчик» определено взыскать неосновательное обогащение в сумме 3,5 млн. рублей (КСП области привлечено к участию в деле в качестве третьего лица). В удовлетворении жалобы судом отказано. Стоимость невыполненных работ по строительству школы в г.Соколе в размере 3,5 млн. рублей перечислена подрядчиком в соответствующие бюджеты;

- межмуниципальным отделом МВД России «Сокольский» в отношении руководителя подрядной организации, выполнявшей работы по строительству школы в г.Соколе, возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту хищения имущества в особо крупном размере.

В 2022 году в отношении результатов проверки использования бюджетных средств, выделенных АНО «Региональный центр поддержки предпринимательства Вологодской области» в рамках реализации государственной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2013 - 2020 годы», завершённой Палатой в 2018 году, в Четырнадцатом арбитражном апелляционном суде рассмотрена апелляционная жалоба АНО «Мой бизнес» на решение Арбитражного суда Вологодской области, которым с АНО «Мой бизнес» определено взыскание субсидии в размере 26,5 млн. рублей, использованной с нарушением условий ее предоставления. Постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.10.2022 утверждено мировое соглашение, заключенное между Департаментом экономического развития области и АНО «Мой бизнес», в соответствии с которым АНО «Мой бизнес» обязуется осуществить возврат субсидии в соответствии с графиком рассрочки до 31.12.2027.

В 2022 году проверками охвачены различные сферы деятельности.

1. В отчетном году проведено 3 контрольных мероприятия по использованию межбюджетных трансфертов, передаваемых в районы и входящие в их состав сельские поселения, и одно мероприятие – в отношении расходования межбюджетных трансфертов по результатам реализации инициатив о преобразовании поселений путем их объединения. Комплексные проверки охватили Междуреченский, Сямженский и Усть-Кубинский муниципальные районы. Продолжена практика 2021 года проведения таких проверок (в Междуреченском и Усть-Кубинском районах) совместно с органом внутреннего государственного финансового контроля региона – Департаментом финансов области, что позволило оценить использование предоставленных из областного бюджета трансфертов в полном объеме. В числе положительных аспектов взаимодействия также следует отметить применение единых подходов при квалификации нарушений, исключение дублирующих контрольных действий и обмен информацией.



Выявлены случаи неэффективного расходования средств, некорректного заполнения отчетных данных, факты несоблюдения требований Федерального закона о контрактной системе, в числе которых несоблюдение сроков оплаты контрактов, неприменение мер ответственности по ним (непредъявление требований по устранению недостатков работ в рамках гарантийного срока, по уплате пеней за несвоевременное выполнение обязательств).

Проверки в районах указали на имеющиеся проблемы при предоставлении социальных выплат гражданам, в том числе в части обоснования их необходимыми документами и соблюдения сроков предоставления.

2. В рамках 7-ми контрольных мероприятий 2022 года исследовались вопросы исполнения в регионе национальных проектов. В частности, проведены проверки реализации мероприятий региональных проектов:



 - «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование»;

 - «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» национального проекта «Здравоохранение»;



- «Культурная среда» национального проекта «Культура»;



- «Чистый воздух» и «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология»;



- «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда».

В ходе названных контрольных мероприятий выявлены нарушения, связанные с управлением и распоряжением государственным и муниципальным имуществом (непринятие мер по включению приобретенного особо ценного движимого имущества в Реестр собственности области, по постановке объектов на кадастровый учет), факты несоблюдения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету нефинансовых активов и обязательств. Установлены недостатки нормативного правового регулирования, оказавшие влияние на объективность формирования информации о результатах использования ассигнований.

Зафиксированы нарушения при освоении средств, в том числе Федерального закона о государственных и муниципальных закупках и подзаконных ему правовых актов, наиболее характерными из которых являются несоблюдение сроков оплаты контрактов, порядка формирования их начальной (максимальной) цены, неразмещение информации и документов в Единой информационной системе в сфере закупок или электронной системе

«Электронный магазин», функционирующей для государственных и муниципальных заказчиков Вологодской области.

3. В 2022 году проведены 5 контрольных мероприятий по вопросам использования межбюджетных субсидий, направляемых из областного бюджета на содержание, ремонт, строительство (реконструкцию) объектов инфраструктуры:

- на подготовку объектов теплоэнергетики, находящихся в муниципальной собственности, к работе в осенне-зимний период;
- на строительство и реконструкцию объектов газоснабжения;
- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- на строительство (реконструкцию) объектов обеспечивающей инфраструктуры, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристических кластеров, в том числе на берегоукрепление реки Кубены в с.Устье и строительство набережной реки Вытегры в г.Вытегре;
- на благоустройство объектов туристической индустрии в муниципальных образованиях области.



Установлены случаи завышения объемов и стоимости принятых и оплаченных работ, неподтверждения скрытых работ и замены материалов, предусмотренных документацией о закупке, неотражения в учете «возвратных» материальных запасов. В числе нарушений Федерального закона о контрактной системе зафиксированы факты неправомерного увеличения цены контракта, несоблюдения требований создания заказчиками контрактной службы при наличии оснований для ее формирования.



4. В отчетном году проведены 3 контрольных мероприятия в сфере ветеринарии. Проверки касались расходования бюджетных средств, направленных на оказание государственных услуг и выполнение работ бюджетными учреждениями, на предупреждение и ликвидацию болезней животных, защиту населения от болезней, общих для человека и животных (содержание скотомогильников), а также на осуществление

деятельности по обращению с животными без владельцев.

В ходе проверки выполнения государственного задания учреждениями ветеринарии установлены случаи несоблюдения областного положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг, а также порядка расчета нормативных затрат.

Контрольное мероприятие в отношении использования субвенций на содержание скотомогильников показало на нарушения требований управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности области. Кроме того, приемка и оплата заказчиком стоимости работ по текущему содержанию и ремонту скотомогильников на территории одного из муниципальных образований при отсутствии оснований привело к нецелевому использованию бюджетных средств.

При проверке субвенций на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев зафиксированы факты недостаточного контроля со стороны отраслевого органа исполнительной государственной власти области за деятельностью местных администраций при осуществлении ими отдельных государственных полномочий. Выявлены многочисленные нарушения при оказании услуг исполнителями, в том числе при оформлении документов, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении органами местного самоуправления обязанностей проверки представленных обоснований расходов на предмет соответствия условиям контрактов.

5. Ежегодно Палата уделяет внимание проверкам в сферах здравоохранения и социальной защиты населения.

Контрольные мероприятия в отрасли здравоохранения касались расходования средств областного бюджета, выделенных на проведение мероприятий по борьбе с угрозой возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции, а также на улучшение состояния здоровья матери и ребенка.



При использовании средств на мероприятия по борьбе с коронавирусной инфекцией имели место факты несоблюдения норм бюджетного учета: в частности, учреждениями не обеспечивалось своевременное составление первичных учетных документов при совершении фактов хозяйственной жизни, что не позволяет оценить информацию о запасах лекарственных препаратов, а также осуществлять контроль за их наличием и движением. Кроме того, проверкой выплат стимулирующего характера (в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции) установлено 424 факта начисления выплат не в полном объеме либо излишнего их начисления.

В ходе контроля за использованием средств на улучшение состояния здоровья матери и ребенка, направляемых на обеспечение полноценным питанием и лекарствами указанных категорий граждан, выявлены случаи отсутствия на складе и в аптечной сети смесей для питания беременных женщин и кормящих матерей при наличии неосвоенных бюджетных ассигнований, что указывает на ненадлежащее выполнение полномочий отраслевым департаментом в части осуществления планирования расходов. Также КСП области указано на низкое качество правовой базы, регламентирующей названные расходы.

В сфере социальной защиты населения проверено использование ассигнований на укрепление материально-технической базы и обеспечение



пожарной безопасности организаций социального обслуживания области для граждан пожилого возраста и инвалидов, а также на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта как нового механизма поддержки малоимущих граждан. В ходе первого из названных мероприятий установлено нарушение условий предоставления субсидий со стороны главного распорядителя бюджетных средств, итоги второго показали на недостаточный уровень

информирования малоимущих граждан об условиях заключения социального контракта: в отношении 310-ти заявителей (11,9% от их общего количества) приняты решения об отказе в назначении социального пособия, еще 25 заявителей отказались от социального контракта на этапе его подписания.

6. Два контрольных мероприятия 2022 года посвящены аспектам расходования средств на поддержку кадрового потенциала отраслей образования и агропромышленного комплекса (АПК). По итогам проверки выплат учителям в рамках проекта «Земский учитель» выявлена проблема обеспечения объема учебной нагрузки педагогов сельских школ, необходимого для получения средств государственной поддержки. Несмотря на достижение плановых значений показателей освоения бюджетных ресурсов, вопрос закрепления специалистов в сфере АПК остается актуальным.



7. Оценка реализации функций казенными учреждениями области проведена в отчетном году в КУ ВО в сфере здравоохранения «Централизованная бухгалтерия» и КУ ВО «Управление автомобильных дорог Вологодской области». По итогам проверки централизации учета организаций отрасли здравоохранения помимо нарушений требований к ведению бухгалтерского учета сформирован вывод о недостижении цели его сосредоточения в одном учреждении – решения проблемы кадрового дефицита. В Управлении автомобильных дорог области оценено осуществление закупок через электронную систему «Электронный магазин», установлены случаи несоблюдения требований законодательства о проведении закупок малого объема.

8. Внешняя проверка отчетности за 2021 год проведена в отношении 33 главных администраторов бюджетных средств, из них 4 – с выходом на объекты контроля. Установлено 76 фактов нарушений и недостатков на общую сумму 84,5 млн. рублей:

- при проверке соблюдения Федерального закона «О бухгалтерском учете», инструкций, методических указаний, утвержденных приказами Минфина России, федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций

государственного сектора, документов Департамента финансов области – 27 фактов на 3,3 млн. рублей;

- при анализе данных отчетности на соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 34, 37, 158, 160.1, 160.2-1) – 9 фактов на 2,2 млн. рублей;

- при проверке соблюдения положений Федерального закона о контрактной системе и иных нормативных правовых актов в сфере закупок – 11 фактов на 31,3 млн. рублей;

- при проверке иных вопросов деятельности органов исполнительной власти и государственных органов области – 29 фактов на 47,7 млн. рублей.

В отчетном году проведена проверка Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области по исполнению бюджета за 2021 год, в ходе которой также исследовались вопросы соблюдения бюджетного и иного законодательства фондом как главным администратором бюджетных средств. Установлены отдельные нарушения и недостатки использования средств ТФОМС на 4,3 тыс. рублей.

### 3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Экспертно-аналитическое направление деятельности реализовано КСП области в соответствии с положениями бюджетного законодательства и закона области «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» путем проведения аудита формирования и исполнения областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, мониторинга реализации национальных проектов, а также экспертизы проектов нормативных правовых актов региона.



В ходе проведенных в 2022 году экспертно-аналитических мероприятий, проанализировано 37 объектов, подготовлено 29 заключений (2021 год – 29), в том числе: 8 – на проекты законов об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, 8 – на отчеты об их исполнении, 13 – по мониторингу национальных проектов.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий установлено 45 фактов нарушений нормативных правовых актов на 11,4 млн. рублей, все они касаются формирования и исполнения бюджетов. Количество нарушений отчетного года в 3 раза превышает показатель 2021 года.

Кроме того, зафиксировано 87 фактов недостатков (на 16,3% меньше, чем предыдущем отчетном периоде) на общую сумму 555,3 млн. рублей, которые в основном выявлены при проведении мониторинга реализации национальных проектов, а также подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год и экспертизы проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий за 2022 год выработано 92 рекомендации (предложения) об устранении выявленных нарушений и недостатков, из них 87 выполнены (приняты к исполнению), 3 рекомендации сняты с контроля в связи с отсутствием технической возможности их реализации, 2 рекомендации остаются актуальными (находятся на контроле КСП области).



В рамках второго этапа внешней проверки проведена экспертиза отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год, в ходе которой использовались результаты проверки бюджетной отчетности 33 главных администраторов бюджетных средств. По итогам данного мероприятия сформировано сводное заключение, которое содержит основной вывод о достоверности отчета и, в частности,

о соответствии объемов исполненных доходов, расходов и профицита бюджета показателям отчета и требованиям законодательства.

Председатель КСП области И.В. Карнакова выступила на публичных слушаниях и заседании 11 сессии Законодательного Собрания области с докладами о результатах внешней проверки исполнения бюджета за 2021 год. В выступлениях озвучены итоги исполнения областного бюджета, обращено внимание на недостатки, выявленные в ходе проведения внешней проверки. Отмечено исполнение всех установленных публичных нормативных и социально значимых обязательств, требований, определенных соглашениями с Министерством финансов России, а также мероприятий по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, снижению государственного долга.

В соответствии со статьей 36 закона области «О бюджетном процессе в Вологодской области» проведена проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2021 год.

В заключении отмечены аспекты, требующие особого внимания, в числе которых неисполнение нормативов объемов предоставления медицинской помощи, установленных территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Фактов внутренней несогласованности отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области за 2021 год не установлено. Экспертиза показала, что отчет об исполнении бюджета фонда соответствует требованиям законодательства.

В рамках установленных полномочий Палатой проведена экспертиза проекта закона области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», дана оценка и сделаны выводы о результатах формирования бюджета по доходам, расходам и дефициту, а также о состоянии государственного долга Вологодской области.

В отношении недостатков проекта закона даны рекомендации в части уточнения доходной и расходной частей бюджета, представления обоснований расходов и по другим направлениям.

На публичных слушаниях проекта областного бюджета на среднесрочный период, а также на 14 сессии Законодательного Собрания области, председатель Палаты И.В. Карнакова доложила о результатах экспертизы проекта закона области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», обратив внимание на особенности бюджетного проектирования и отметив, что структура и содержание законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации. Все ограничения по объему государственного долга, расходам на его обслуживание, условно утверждаемым расходам, предельному размеру дефицита бюджета соблюдены.



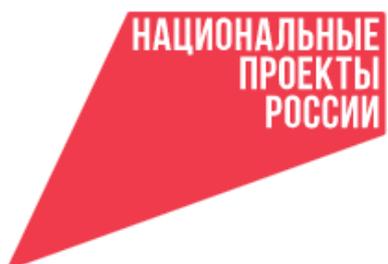
Публичные слушания проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в Законодательном Собрании области, ноябрь 2022 г.

Рекомендации КСП области, внесенные по итогам названной экспертизы, учтены Правительством области при подготовке поправок в проект закона области для принятия в первом и втором чтениях, а также будут приняты во внимание в процессе исполнения областного бюджета в 2023 году и при формировании законопроекта о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Также во исполнение возложенных полномочий Палатой проведена экспертиза и подготовлено заключение на проект закона области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Бюджет ТФОМС Вологодской области на среднесрочный период сбалансирован по доходам и расходам, расчеты произведены на основании утвержденных методик. Законопроект по составу и содержанию соответствует требованиям законодательства.

В отчетном периоде Палатой проведено 3 экспертизы законопроектов «О внесении изменений в закон области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и 3 – «О внесении изменений в закон области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Вологодской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в ходе которых проанализированы проекты законов области с приложениями, расчеты и обоснования предлагаемых изменений. В заключениях на отчеты об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года дана оценка и сформированы выводы о результатах исполнения доходной и расходной частей бюджетов, дефицита (профицита) По итогам мероприятий даны соответствующие рекомендации, выполнение которых находится на контроле Палаты.



В отчетном году проведен мониторинг региональной составляющей 12-ти национальных проектов: «Демография», «Образование», «Здравоохранение», «Безопасные качественные дороги», «Жилье и городская среда», «Экология», «Культура», «Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство», «Производительность труда и поддержка занятости», «Туризм и индустрия гостеприимства», а также Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. Проекты и Комплексный план реализуются в регионе во исполнение указов Президента России от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и ориентированы на улучшение качества жизни граждан.

По итогам мониторинга выявлены случаи недостижения результатов и показателей, невыполнения контрольных точек (нарушение сроков их достижения) региональных проектов. Установлены несоответствия объемов финансового обеспечения проектов, предусмотренных в их паспортах, объемам, отраженным в законах области об областном бюджете (бюджетной росписи) и (или) государственных программах региона. Обращено внимание на риски недостижения результатов и показателей проектов на ближайшую перспективу.

Во исполнение полномочий, установленных законом «О Контрольно-счетной палате Вологодской области», в отчетном году проведена экспертиза и подготовлены 26 заключений на проекты законов и нормативных правовых актов органов государственной власти области в части, касающейся расходных обязательств региона, и проекта закона области, приводящего к изменению доходов областного бюджета (2021 год – 34 экспертизы).

**Экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов органов государственной власти области в 2022 году – 26 заключений, из них:**

- 20 – о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан

- 2 – о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

- 4 – по другим вопросам (об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда; об оплате труда работников государственных учреждений области; о межбюджетных трансфертах в области; о применении в 2022 году положений закона области об управлении и распоряжении имуществом, находящимся в собственности области)

Задачей правового регулирования значительного числа проектов нормативных правовых актов являлось проведение целенаправленной и адресной политики по усилению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

#### **4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок**

Реализация полномочий по проведению аудита в сфере закупок осуществлялась Палатой в соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности



контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области». Также проверялось соблюдение норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе выполнения указанных функций использовался стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг», утвержденный решением коллегии Контрольно-счетной палаты области от 20.03.2018 № 6, и методические рекомендации, утвержденные решением коллегии Контрольно-счетной палаты области от 20.03.2018 № 7.

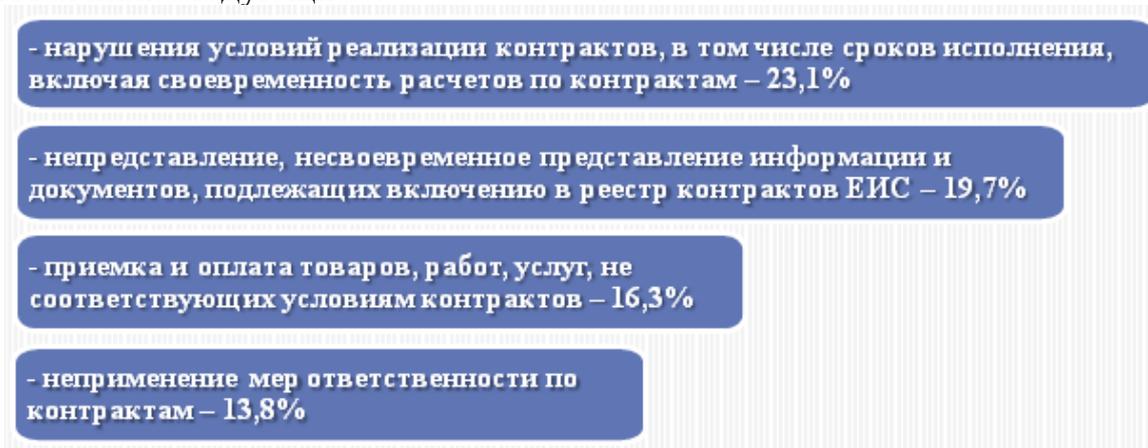
В 2022 году Контрольно-счетной палатой области проведено 24 контрольных мероприятия, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок. Общее количество объектов, на которых он проводился, составило 122, в том числе 68 государственных заказчиков, 54 муниципальных заказчика. Выявлено 203 факта нарушений (100 – финансовых, 103 – процедурных) на общую сумму 338,4 млн. рублей.

Заказчикам внесено 34 представления для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков.

По фактам нарушений законодательства о закупках в ходе (по итогам) 14 контрольных мероприятий в орган контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Департамент финансов области) и Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области направлены обращения для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

В рамках проведенных в отчетном году контрольных мероприятий выявлены нарушения, которые охватывают все этапы закупочного цикла, начиная с формирования (утверждения) плана-графика закупок и завершая применением мер ответственности к поставщикам и подрядчикам по исполненным контрактам.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (72,9% от общего количества нарушений в сфере закупок), выявленными Контрольно-счетной палатой области за 2022 год, являются нижеследующие.



В соответствии со статьей 98 Федерального закона о контрактной системе Палатой сформирована и размещена обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

## **5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления и муниципальными органами**

В соответствии с положениями закона «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» Палатой ежеквартально предоставлялась в Законодательное Собрание области информация о результатах работы.

Отчет о работе КСП области за 2021 год:

- рассмотрен на 9 сессии и принят к сведению постановлением Законодательного Собрания области 19.04.2022 №148;

- опубликован в областной газете «Красный Север» от 14.05.2022 №51 (28495) и размещен в сети «Интернет» на основании статьи 24 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ.

В апреле 2022 года на заседании 9 сессии областного парламента председатель КСП области представила доклад об итогах работы Палаты в 2021

году, рассказав о приоритетах и результатах внешнего финансового контроля в отчетном периоде, акцентировав внимание на основных направлениях деятельности, выявленных нарушениях и недостатках в использовании бюджетных средств, сообщила об итогах рассмотрения материалов Палаты органами исполнительной власти области и органами прокуратуры, а также взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации. Особое внимание уделено деятельности на ближайшую перспективу.

### 5.1 Взаимодействие КСП области со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами регионов

Одним из направлений развития компетенций КСП области является постоянное сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации и органами внешнего государственного финансового контроля регионов.

Палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также – Совет), руководителем которого является председатель Счетной палаты Российской Федерации.



Рабочими органами Совета являются 6 комиссий: по вопросам методологии, по правовым вопросам, по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики, по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, а также информационно-аналитическая комиссия. Для выполнения задач Совета и организации его работы в федеральных округах сформированы отделения Совета.

Председатель КСП области И.В. Карнакова является членом Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также – Президиум Совета) как председатель отделения Совета в Северо-Западном федеральном округе (далее также – Отделение), а также как председатель комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее также – Комиссия).

Отделение и Комиссия осуществляют деятельность на основании соответствующих положений, утвержденных решениями Президиума Совета от 15.02.2017, а также ежегодно формируемых планов работы.

В отчетном году Советом среди работников органов внешнего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации проводился Конкурс «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», на первом его этапе определены победители в федеральных округах, на втором – среди регионов России.

По итогам первого этапа Конкурса Совета «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» в Северо-



Западном федеральном округе победителем в номинации «Лучшее контрольное мероприятие» признан инспектор КСП Вологодской области Роман Байков, набравший наибольшее количество баллов по критериям оценок.

### 5.1.1 Работа КСП области в отделении Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе

В состав Отделения входят 11 членов Совета – председатели контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа (СЗФО).



Работа Отделения строилась в соответствии с годовым планом, утвержденным совместным решением Совета и Президиума Совета 23.12.2021 (в редакции изменений от 13.07.2022), и составленным с учетом реализации мероприятий, включенных в план работы Совета на 2022 год, решений Совета и Президиума Совета.

Палатой осуществлялась деятельность по организации деятельности Отделения.

В рамках мероприятий Отделения в январе 2022 года в г.Вологде состоялась межрегиональная конференция на тему «Цифровая трансформация органов внешнего финансового контроля и ее влияние на развитие и повышение эффективности государственного управления», приуроченная к 25-летию создания КСП Вологодской области.

В заседании приняли участие: председатель Законодательного Собрания Вологодской области Андрей Луценко; представители Счетной палаты Российской Федерации – директор Департамента международного и регионального сотрудничества Тимур Махмутов и директор Департамента аудита цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства Юрий Урсу; сенатор Российской Федерации, представитель от исполнительного органа государственной власти Вологодской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Елена Авдеева; депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Валентина Артамонова; заместитель Губернатора Вологодской области, начальник Департамента финансов области Татьяна Голыгина; руководители и представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Вологодской области; руководители органов исполнительной государственной власти Вологодской области.



Межрегиональная конференция «Цифровая трансформация органов внешнего финансового контроля и ее влияние на развитие и повышение эффективности государственного управления», г.Вологда, январь 2022 г.

Открывая конференцию, председатель КСП Вологодской области Ирина Карнакова отметила: «Одним из ключевых факторов реализации полномочий контрольно-счетных органов является законодательное закрепление права доступа к государственным и муниципальным информационным системам. Однако это всего лишь первый шаг в реализации намеченных целей, далее необходимо принятие управленческих, организационных и технических решений».

Тимур Махмутов ознакомил участников мероприятия с международным опытом цифровизации высших органов аудита, а также практикой цифровой трансформации в Счетной палате Российской Федерации. Юрий Урсу рассказал о статусе государственных информационных систем и базовых требованиях к ним, инвентаризации систем и данных на федеральном и региональном уровнях.

Татьяна Голыгина представила перспективы развития государственной интегрированной информационной системы «Региональный электронный бюджет Вологодской области».

Выступление начальника Департамента стратегического планирования Правительства Вологодской области Светланы Пономаревой было посвящено цифровизации системы стратегического планирования области, начальника Департамента цифрового развития Вологодской области Ирины Просвиряковой – цифровой трансформации органов исполнительной государственной власти региона.

Опытом цифровизации деятельности, а также практикой аудита расходов на внедрение информационных технологий в органах власти поделились представители органов внешнего государственного финансового контроля регионов: председатель Контрольно-счетной палаты Москвы Виктор Двуреченских, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга Юлия Русакова, заместитель председателя Счетной палаты Владимирской области Артем Манов, аудитор Счетной палаты Республики Татарстан Александр Якупов.

В ходе конференции подписано соглашение о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Вологодской области и Общественной палатой Вологодской области.

Кроме того, в отчетном году организованы и проведены следующие мероприятия Отделения:

- межрегиональный круглый стол «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), с учетом его актуализации». В ходе мероприятия И.В. Карнакова выступила с докладом по заявленной теме. Рассмотрены вопросы классификации отдельных видов нарушений, подходы к оценке неэффективного использования бюджетных средств, определения размера причиненного ущерба, наступления ответственности за допущенные нарушения и раскрытия информации о результатах проведенных мероприятий (г.Петрозаводск, июль 2022 года);



Заседание межрегионального круглого стола «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), с учетом его актуализации», г.Петрозаводск, июль 2022 г.

- семинар-совещание аудиторов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, по наиболее значимым контрольным (экспертно-аналитическим) мероприятиям. Ирина Карнакова обратилась к участникам встречи с приветственным словом, представив краткий обзор основных результатов деятельности контрольно-счетных органов округа за 2021 год и рассказав о проведенных в текущем году

мероприятиях Отделения, состоявшихся в Вологде и Петрозаводске. Состоялся обмен опытом осуществления проверок и экспертиз использования бюджетных средств, направляемых на реализацию национальных проектов, в том числе строительство объектов инфраструктуры, на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, на социальную поддержку граждан, включая социальный контракт, на мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей, на осуществление дорожной деятельности. Обсуждался вопрос исполнения контрольно-счетными органами полномочия по экспертизе государственных программ (Великий Новгород, сентябрь 2022 года);

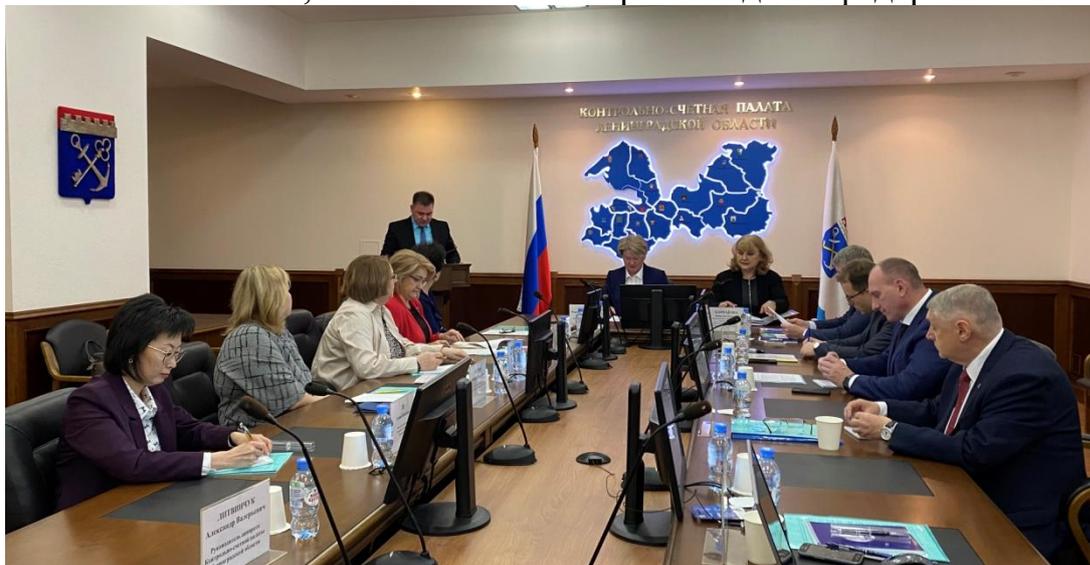
*в Санкт-Петербурге (КСП Санкт-Петербурга), ноябрь 2022 года*

- заседание Отделения, в ходе которого И.В. Карнакова вновь избрана председателем отделения Совета в СЗФО на новый срок полномочий;

- круглый стол региональных и муниципальных органов внешнего финансового контроля «Стратегия трансформации в период турбулентности и ее влияние на реализацию органами внешнего финансового контроля полномочия по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации». Определены основные направления дальнейшей работы отделения с учетом взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов;

*в Санкт-Петербурге (КСП Ленинградской области), ноябрь 2022 года*

- круглый стол «Актуальные вопросы реализации Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в ходе которого И.В. Карнаковой озвучены предварительные результаты проведенного комиссией Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне анализа исполнения 255-го Федерального закона в муниципалитетах России, в том числе в Северо-Западном федеральном округе;



круглый стол «Актуальные вопросы реализации Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ», Санкт-Петербург, ноябрь 2022 г.

- заседание Отделения, посвященное итогам работы в 2022 году. Ирина Карнакова доложила о работе Отделения в отчетном году, представители контрольно-счетных органов СЗФО выступили с информацией о работе в комиссиях Совета. Также в ходе заседания рассмотрен проект плана работы Отделения на 2023 год, предложения в план работы Совета на 2023 год для последующего внесения на рассмотрение Президиума Совета.

В рамках деятельности Отделения в ходе взаимодействия с комиссией Совета по правовым вопросам и комиссией Совета по вопросам методологии осуществлялись сбор и обобщение информации, поступившей от контрольно-счетных органов, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, и направление ее в соответствующие комиссии Совета.

Палатой осуществлялась координация деятельности Отделения, подготовлен отчет о его работе за 2022 год, сформирован проект плана работы Отделения на 2023 год, а также предложения в план работы Совета на 2023 год. Названные документы рассмотрены и утверждены Президиумом Совета в декабре 2022 года.

#### 5.1.2 Работа КСП области в комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне

В состав Комиссии входят 15 человек – должностные лица региональных и муниципальных органов внешнего финансового контроля, а также Счетной палаты Российской Федерации.



В рамках решения возложенных задач в 2022 году осуществлялся сбор, обобщение, изучение информации о функционировании на территории Российской Федерации органов внешнего финансового контроля на муниципальном уровне за 2021 год. Аналитические материалы, сформированные по итогам проведенной работы, содержат в том числе рекомендации и предложения, направленные на совершенствование и повышение результативности деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Работа Комиссии осуществлялась на основании годового плана, утвержденного совместным решением Совета и Президиума Совета 23.12.2021, и составленного с учетом реализации мероприятий, включенных в план работы Совета на 2022 год, решений Совета и Президиума Совета.

В течение года проводилась координация деятельности контрольно-счетных органов, входящих в Комиссию, а также реализация отдельных пунктов плана её работы.

Для сбора данных о муниципальных контрольно-счетных органах России на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Портал КСО) Комиссией совместно с Департаментом международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации (при поддержке ФКУ «Центр экспертно-аналитических и информационных технологий Счетной палаты Российской Федерации») проведены мероприятия по подготовке сервиса «Анкетирование» – «Профиль КСО МО». Тестирование указанного сервиса завершено 31.03.2022.

Кроме того, в целях оптимизации процесса обобщения информации в рамках Портала КСО реализована возможность формирования сводных отчетных аналитических форм двух видов: в разрезе субъектов Российской Федерации и по типам муниципальных образований.

В 2022 году председателем Комиссии проведено два заседания в заочной форме и два – в режиме видеоконференцсвязи.

Во исполнение протокольного поручения Президиума Совета от 23.12.2021 в рамках плана работы Комиссии и плана работы Совета на 2021 год проведены следующие мероприятия:

- «Сбор и обобщение информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений по состоянию на 1 января 2022 года»;

- «Сбор и обобщение информации о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая сведения об уровне квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований по состоянию на 1 января 2022 года»;

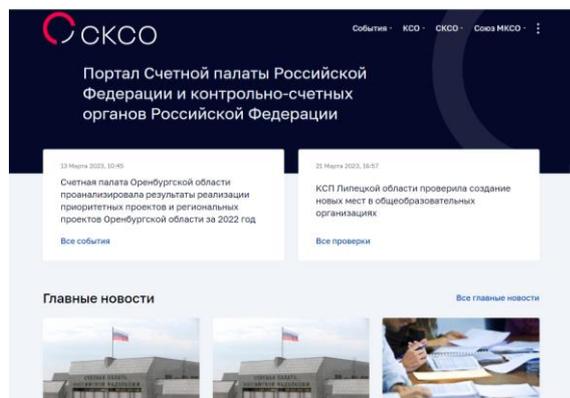
- «Сбор и обобщение информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2021 год»;

- «Анализ и обобщение результатов реализации изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ)».

По результатам мероприятий сформированы итоговые материалы (аналитические записки), которые приняты на заседаниях Комиссии и представлены на рассмотрение Президиума Совета.

Кроме того, сформирован отчет о работе комиссии за 2022 год, проект плана работы Комиссии на 2023 год и предложения в план работы Совета на 2023 год. Названные документы рассмотрены и утверждены Президиумом Совета в декабре 2022 года.

### 5.1.3 Участие в мероприятиях Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов регионов



В течение года председатель, аудиторы и специалисты Палаты участвовали в мероприятиях (обучающих семинарах (совещаниях), круглых столах, рабочих встречах, международных семинарах по обмену опытом), проходивших на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации и иных сервисах видеоконференцсвязи:

- по различным аспектам осуществления государственного аудита и актуальным вопросам деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля (аудита в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; проведения стратегического аудита и аудита эффективности; применения классификатора нарушений; реализации должностными лицами контрольно-счетных органов полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях; исполнения рекомендаций, формируемых по итогам мероприятий; оценки реализации государственных программ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета; контроля реализации национальных проектов, целей устойчивого развития; оценки проектов государственно-частного партнерства; осуществления аудита капитальных вложений, жилищного строительства, развития территорий, энергоперехода, науки и инноваций, дорожного хозяйства, а также мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот);

- по тематике применения в контрольной и экспертно-аналитической деятельности цифровых технологий и инструментов, работы с данными (управление, оценка надежности), использования риск-ориентированного подхода при проведении финансового аудита, экспертной поддержки мероприятий, а также гласности и открытости в работе контрольно-счетных органов;

- по вопросам, связанным с прохождением государственной гражданской службы (противодействие коррупции; награждение работников).



СТРАТЕГИИ  
ЭПОХИ  
ТУРБУЛЕНТНОСТИ

31 октября – 1 ноября председатель КСП области Ирина Карнакова и аудитор Светлана Белякова приняли участие в мероприятиях XX Общероссийского форума «Стратегическое планирование в городах и регионах России», состоявшегося в Санкт-Петербурге. Ключевой тематикой дискуссий площадок форума стали стратегии эпохи турбулентности, отражающие глобальные

процессы изменений, происходящих в мире. Одним из ключевых партнеров и соорганизаторов форума стала Счетная палата Российской Федерации.

В ходе круглого стола «Оценка госпрограмм: подходы и направления совершенствования» председатель КСП Вологодской области Ирина Карнакова представила региональный опыт оценки государственных программ, рассказав о реализации полномочий по их экспертизе и анализу на всех этапах бюджетного процесса, а также подчеркнув важность соблюдения баланса приоритетов финансового обеспечения



XX Общероссийский форум стратегов, Санкт-Петербург, октябрь 2022 г.

краткосрочных социальных и стратегических целей, что особенно актуально в условиях сложной геополитической ситуации.

В рамках взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами регионов председатель КСП области принимала участие:



- в заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, на котором обсуждались ключевые направления работы в новых экономических условиях. Рассмотрены аспекты оперативного контроля национальных проектов, вопросы цифровизации деятельности контрольно-счетных органов (КСО), развития их кадрового потенциала. Особое внимание

уделено взаимодействию КСО с органами прокуратуры. Отмечены результаты работы по актуализации законодательства субъектов Российской Федерации в связи с внесением изменений в Федеральный закон №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Подведены предварительные итоги работы комиссий и отделений Совета за I полугодие 2022 года. Председатель отделения Совета в Северо-Западном федеральном округе, председатель комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, председатель КСП Вологодской области Ирина Карнакова представила основные результаты деятельности отделения и комиссии (г.Тобольск Тюменской области, июль 2022 года);

в комплексе мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Москва, декабрь 2022 года)

- встрече представителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации «Школа аудита программ и проектов». Рассмотрены новации системы управления государственными программами, а также факторы рисков реализации федеральных проектов, идентифицируемых контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. Отдельное внимание уделено особенностям оценки документов стратегического планирования на региональном уровне. Обсуждались аспекты состояния и перспектив развития региональных бюджетов, инструменты риск-ориентированного подхода, применяемые при проведении финансового аудита;

- заседании отделения Совета в Северо-Западном федеральном округе, основной темой которого стало проведение органами внешнего государственного финансового контроля мероприятий по анализу достижения субъектами Российской Федерации показателей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования;

- совместном совещании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и региональных контрольно-счетных органов. Ключевым вектором обсуждения стали основные ориентиры регионального развития и особенности государственного аудита в условиях внешних ограничений. Рассмотрены вопросы бюджетных приоритетов и задач контрольно-счетных органов в предстоящем трехлетнем периоде, развития и устойчивости экономики и социальной сферы регионов, в том числе исполнения национальных проектов и их контроля, реализации целей устойчивого развития на региональном уровне. Отдельное внимание уделено взаимодействию законодательных органов власти и органов внешнего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации, в том числе автоматизации деятельности КСО;



- итоговом заседании Совета по актуальным вопросам деятельности, среди которых приоритеты регионального развития, реализация рекомендаций КСО, цифровая трансформация государственного управления. Подведены итоги деятельности в 2022 году отделений Совета в федеральных округах и комиссий Совета. Председатель комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, председатель КСП Вологодской области Ирина Карнакова доложила о работе комиссии в 2022 году, представив основные показатели деятельности муниципальных КСО и обратив внимание на отдельные проблемные аспекты реализации на муниципальном уровне изменений в Федеральный закон №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». На заседании утверждены: план работы Совета, планы работы отделений Совета в

федеральных округах и комиссий Совета на 2023 год, а также состав Президиума Совета, в ходе рассмотрения данного вопроса председатель КСП Вологодской области И.В. Карнакова избрана председателем комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне на новый срок полномочий.

### 5.2 Взаимодействие КСП области с муниципальными органами внешнего финансового контроля, органами местного самоуправления



В 2022 году Палатой продолжено активное сотрудничество с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (далее также – Союз МКСО), целью которого является объединение усилий муниципальных контрольно-счетных органов при решении задач социально-экономического развития

муниципальных образований, повышении эффективности управления финансовыми и материальными ресурсами муниципальных образований.

В августе в Волгограде состоялась рабочая встреча председателя отделения Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, председателя комиссии Совета КСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, председателя КСП Вологодской области Ирины Карнаковой и председателя Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты Волгограда Александра Мордвинцева.



Обсуждались аспекты сотрудничества между объединениями органов внешнего финансового контроля, возглавляемых участниками мероприятия.

Рабочая встреча И.В.Карнаковой и председателя Союза МКСО, председателя КСП Волгограда А.И.Мордвинцева

В декабре председатель Палаты приняла участие в состоявшемся в Москве в рамках мероприятий Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов заседании круглого стола «Проблемные вопросы развития внешнего муниципального финансового контроля». Тематика обсуждаемых вопросов касалась практики передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с муниципального на региональный уровень, направлений взаимодействия региональных и муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2022 году взаимодействие Палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области продолжилось на основании

соглашений о сотрудничестве, заключенных со всеми 28 муниципальными органами внешнего финансового контроля.

В регионе под руководством КСП области функционирует Совет контрольно-счетных органов области (далее – Совет КСО области), объединяющий 28 КСО районов и городских округов.

Совет действует на основании Положения, утвержденного общим собранием его членов 22.10.2012 (в ред. от 22.01.2018), и функционирует в соответствии с годовыми планами работы. План работы на 2022 год утвержден общим собранием 30.12.2021.

В отчетном году Палатой продолжена работа в Совете КСО области с целью повышения эффективности деятельности органов государственного и муниципального внешнего финансового контроля Вологодской области, координации их деятельности и укрепления сотрудничества между ними.

В течение года состоялось 3 заседания президиума Совета КСО области и 3 заседания общего собрания членов Совета КСО области, в ходе которых рассмотрены актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля муниципальных образований.

14 октября состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов Вологодской области (далее – Совет КСО области), посвященное итогам работы муниципальных органов внешнего финансового контроля за 2021 год и 10-летию образования Совета КСО области.



Заседание Совета контрольно-счетных органов Вологодской области, г.Вологда, октябрь 2022 г.

В мероприятии приняли участие: заместитель председателя Законодательного Собрания области, председатель постоянного комитета по бюджету и налогам Р.Ю. Заварин, председатель постоянного комитета по вопросам местного самоуправления Законодательного Собрания области А.В. Гордеев, заместитель Губернатора области, начальник Департамента финансов области Т.Б. Голыгина, начальник Департамента стратегического планирования Правительства области С.А. Пономарева, аудиторы и специалисты КСП

Вологодской области, а также представители 25 контрольно-счетных органов муниципальных образований области.

На заседании представлены результаты деятельности муниципальных органов внешнего финансового контроля за прошлый год, в том числе по реализации Федерального закона от 01.07.2021 №255-ФЗ, которым внесены значительные изменения в базовый закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Контрольно-счетной палатой области проведен мониторинг и анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований области за 2021 год, о чем подготовлена экспертно-аналитическая записка о состоянии внешнего финансового контроля в Вологодской области. По результатам мониторинга подведены итоги конкурса на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган Вологодской области». Победителями конкурса стали:



В ходе мероприятия определены основные направления дальнейшей работы с учетом взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2022 году внешним финансовым контролем были охвачены все городские и сельские поселения области путем передачи контрольных полномочий на уровень районов. По состоянию на 01.01.2023 на территории области контрольно-счетные органы созданы во всех муниципальных округах (районах), 2 городских округах; статусом юридического лица обладают 27 КСО, 1 – в стадии получения указанного статуса.

Общая штатная численность специалистов муниципальных органов внешнего финансового контроля по состоянию на 01.01.2023 составила 81 единицу, фактическая – 68 специалистов, укомплектованность кадрами – 84%. По сравнению с 2021 годом штатная численность контролеров не изменилась.

В течение года Палатой осуществлялись консультации специалистов КСО муниципальных образований области по актуальным вопросам внешнего финансового контроля, применения бюджетного законодательства, административного производства, аудита закупок.

В октябре в ходе рабочей встречи председателя КСП области Ирины Карнаковой и Главы города Вологды, председателя Вологодской городской Думы Юрия Сапожникова обсуждались вопросы сотрудничества органов

внешнего финансового контроля региона и областной столицы. Отдельное внимание уделено осуществлению контроля реализации национальных проектов.

### 5.3 Взаимодействие КСП области с Законодательным Собранием области



В отчетном году председатель Палаты принимала участие в сессиях и коллегиях Законодательного Собрания Вологодской области.

В течение года председатель и аудиторы КСП области участвовали в работе постоянных комитетов областного парламента, на которых рассматривались результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, меры, принимаемые для устранения выявленных нарушений и недостатков.

В октябре председатель и аудиторы Палаты принимали участие в «нулевых» чтениях проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, проходивших в рамках совместных заседаний постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания области с иными профильными комитетами парламента региона. В процессе «нулевых» чтений рассмотрено 14 государственных программ региона, на которых базируется основная часть бюджетных расходов.

При подготовке к «нулевым» чтениям КСП области в том числе исследовались вопросы обоснованности и достаточности финансового обеспечения проектируемых мероприятий государственных программ, взаимосвязи с показателями, наличия или отсутствия прогрессивного тренда их значений.

### 5.4 Взаимодействие КСП области с органами исполнительной государственной власти области

В отчетном году Палата активно взаимодействовала с органами исполнительной государственной власти области, представители которых принимали участие в коллегиях КСП области.



Председатель Палаты включена в состав Межведомственной рабочей группы по реализации национальных проектов на территории области (далее также – Межведомственная рабочая группа, группа), куда входят представители органов исполнительной государственной власти области, руководители федеральных контрольных ведомств по

Вологодской области, правоохранительных органов.

Названная группа осуществляет анализ информации о правонарушениях и разработку дополнительных мер, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, выявляемых в ходе исполнения национальных проектов.

В 2022 году состоялись 3 заседания Межведомственной рабочей группы с участием И.В. Карнаковой, в ходе которых рассмотрены результаты

проведенных КСП области контрольных мероприятий, касающихся реализации национальных проектов, а также принятые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В мае и июне аудиторы КСП области Светлана Белякова и Елена Богданова приняли участие в заседаниях созданной распоряжением Губернатора области от 04.03.2022 №48 рабочей группы по вопросам обеспечения открытости бюджетных данных. Обсуждались причины и факторы, влияющие на достижение максимальных показателей оценки уровня открытости бюджетных данных и мероприятия по их обеспечению в регионе.

В декабре аудитор Палаты Александр Трофимов выступил на семинаре-совещании Департамента финансов области «Актуальные вопросы в сферах внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и контроля в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд» с докладом о реализации полномочий контрольно-счетного органа региона по аудиту в сфере закупок. Озвучены наиболее распространенные случаи несоблюдения требований законодательства о контрактной системе, выявляемые КСП области, в том числе факторы их возникновения.

### *5.5 Взаимодействие КСП области с правоохранительными органами, иными органами*

#### *5.5.1 Взаимодействие с правоохранительными органами*

В течение года председатель и аудиторы Палаты осуществляли деятельность по исполнению планов работы на 2022 год межведомственных рабочих групп, сформированных при прокуратуре области:

- по противодействию преступлениям в сфере экономики;
- по противодействию коррупции;
- по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов.

В течение года председатель КСП области И.В. Карнакова приняла участие в четырех заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, в ходе которых рассмотрены аспекты соблюдения служащими и должностными лицами органов государственной власти области, органов местного самоуправления установленных антикоррупционным законодательством запретов, ограничений и обязанностей, вопросы состояния законности при реализации национальных проектов на территории региона, эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, взаимодействия правоохранительных и контрольных органов области.

Во исполнение решения по итогам заседания межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, прошедшего в июне 2022 года, Палатой проведен учебно-методический семинар с участием правоохранительных

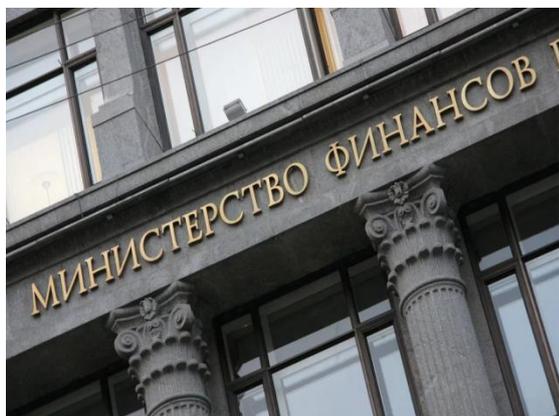


органов и Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области. Мероприятие состоялось в сентябре в режиме видеоконференцсвязи и было посвящено вопросам практики выявления и квалификации допускаемых при реализации национальных проектов нарушений федерального законодательства, в том числе имеющих коррупционную составляющую. С докладами по тематике семинара выступили аудиторы КСП области Мария Пепшина и Александр Трофимов, главный советник по правовым вопросам КСП области Марина Шепринская.

В ноябре аудитор Палаты Мария Пепшина участвовала в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям в сфере экономики. Обсуждались актуальные вопросы пресечения нелегальной деятельности микрофинансовых организаций и ломбардов, достаточности принимаемых правоохранными органами мер по противодействию преступлениям, совершаемым в сфере жилищного и миграционного законодательства.

В декабре аудитор КСП области Светлана Белякова приняла участие в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов. Основным аспектом повестки являлось исполнение на территории области региональных проектов: «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»; «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда»; «Модернизация первичного звена здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение».

#### *5.5.2 Взаимодействие с иными органами*



В марте председатель КСП области приняла участие в рабочей встрече, состоявшейся в Минфине России с участием заместителя директора Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации Светланы Сивец. Обсуждались аспекты внесения изменений в приказы Минфина России, регламентирующие формы первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета (в том числе электронных), применяемых в государственном секторе. Рассмотрены вопросы разграничения компетенций по бюджетному (бухгалтерскому) учету между учреждениями и централизованными бухгалтериями, единства заполняемых справочников, контроля учетных записей, алгоритма их занесения в базы данных.

В марте аудитор КСП области Светлана Белякова и консультант по информационно-техническому обеспечению Андрей Воронков приняли участие во Всероссийском совещании по вопросам порядка получения доступа к аналитической информации Единой информационной системы в сфере закупок

(ЕИС), в том числе о признаках нарушений, проведенном Федеральным казначейством. В ходе мероприятия продемонстрированы ключевой функционал подсистемы ЕИС «Мониторинг закупок» и ее модуля «Риск-мониторинг», рассмотрены возможности применения указанных инструментов при проведении аудита и контрольно-надзорной деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

В августе аудиторы и главный бухгалтер КСП области приняли участие в семинаре «Изменения законодательства. Организация бюджетного (бухгалтерского) учета. Особенности формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности в 2023 году. Федеральные стандарты бухгалтерского учета для организаций государственного сектора», проведенном в г.Вологде заместителем директора Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации Светланой Сивец. Рассмотрены практические вопросы организации электронного документооборота для целей бухгалтерского учета, применения бюджетной классификации, формирования отчетности органами государственной власти области и государственными (муниципальными) учреждениями, изменения порядка составления консолидированной отчетности в 2023 году, развития методологии учета государственных финансов в целях создания единой системы формирования аналитических данных.

### *5.6 Организационные вопросы деятельности Палаты*

Вопросы обеспечения деятельности и взаимодействия Палаты определены в разделе III плана работы КСП области на 2022 год, утвержденного решением коллегии от 30.12.2021 №78.

Постановлением Законодательного Собрания области от 26.04.2017 №173 «О структуре и штатной численности Контрольно-счетной палаты Вологодской области» установлена штатная численность КСП области в количестве 27 единиц, из них должностей государственной гражданской службы – 20 единиц.

По состоянию на 01.01.2023 штат Палаты укомплектован на 92,6%.

Все работники, замещающие государственные должности и должности государственной гражданской службы имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике выполняемой деятельности, 6 из них имеют 2 диплома о высшем образовании. В 2022 году аттестацию прошли 4 государственных гражданских служащих Палаты, четверем государственным гражданским служащим присвоен очередной классный чин, 3 – прошли повышение квалификации (2 – в Новосибирском государственном университете экономики и управления «НИНХ» по программе «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации», 1 – в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе «Проектный и риск-ориентированный подходы к аудиту и контролю достижения национальных целей на региональном уровне»).

Кроме того, в отчетном периоде в соответствии с приказом от 21.02.2022 №11 председатель, аудиторы, инспекторы и специалисты КСП области

проходили онлайн-обучение по программам, размещенным на образовательной платформе Счетной палаты Российской Федерации education.portalkso.ru.

В течение 2022 года проводилась работа по актуализации организационного и методологического обеспечения деятельности и повышения системности и качества выполнения полномочий Палаты. В связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также актуализацией регионального законодательства в соответствии с указанным законом, коллегией КСП области:

- отменены Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля и Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок;

- уточнен Порядок разработки стандартов внешнего государственного финансового контроля и методических документов Контрольно-счетной палаты Вологодской области;

*откорректированы действующие стандарты внешнего государственного финансового контроля*

- «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг»;
- «Организация и проведение проверки годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области»;
- «Проведение экспертизы проектов государственных программ Вологодской области»;
- «Проведение экспертизы проекта закона области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на очередной финансовый год и на плановый период»;
- «Проведение и оформление результатов финансового аудита»;
- «Проведение экспертизы проекта закона Вологодской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»;
- «Проведение экспертно – аналитического мероприятия»;
- «Организация и проведение совместных контрольных и экспертно – аналитических мероприятий»;
- «Осуществление контроля за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области»;
- «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
- «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно – аналитических мероприятий»;
- «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета»;
- «Проведение аудита эффективности»;
- «Оценка эффективности формирования государственной собственности области, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за

соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности)»);

- «Проведение экспертизы проектов законов Вологодской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти области»;

- «Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области в текущем финансовом году»;

- «Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета в текущем финансовом году».



Специалисты КСП области в 2022 году приняли участие в 51 заседании судов общей юрисдикции и арбитражных судов при рассмотрении дел в первой, апелляционной и кассационной инстанциях.

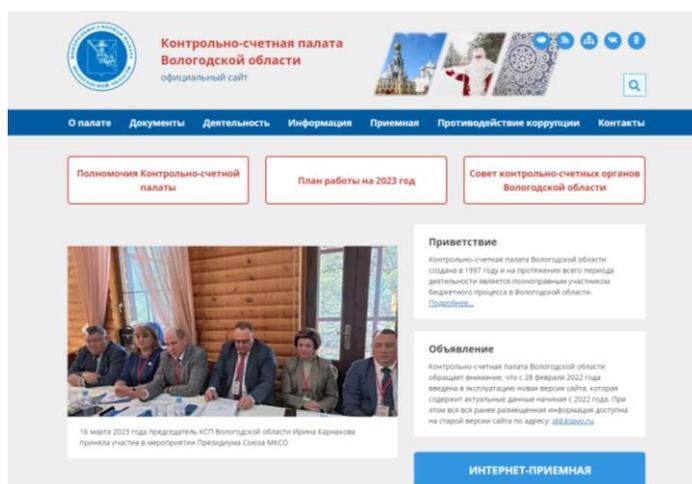
В отчетном периоде в Палату поступило 13 обращений граждан, которые рассмотрены в установленном законодательством порядке.

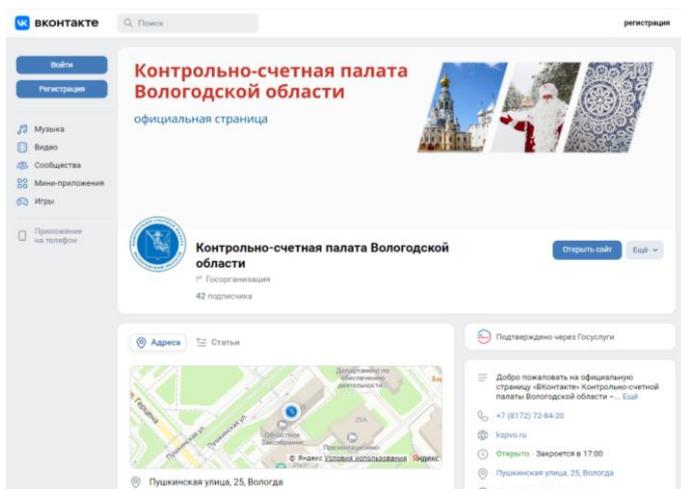
В течение года на рассмотрение в Палату поступили 15 проектов нормативных правовых актов области, 12 из которых согласованы без замечаний, на 3 проекта подготовлены заключения.

Начиная с февраля 2022 года функционирует новый официальный сайт Контрольно-счетной палаты области (kspvo.ru) в

информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В целях обеспечения гласности и доступности информации о деятельности КСП области на официальном сайте Палаты и Портале Счетной палаты Российской Федерации и

контрольно-счетных органов Российской Федерации регулярно размещалась информация о контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности. В отчетном году размещено 258 информационных материалов о функционировании органа внешнего государственного финансового контроля. Сайт КСП области посетили более 11 тысяч пользователей сети Интернет. Посредством раздела сайта «Приемная» обеспечивается оперативная обратная связь с гражданами, которые могут направлять свои вопросы и предложения в адрес Палаты в электронном виде.



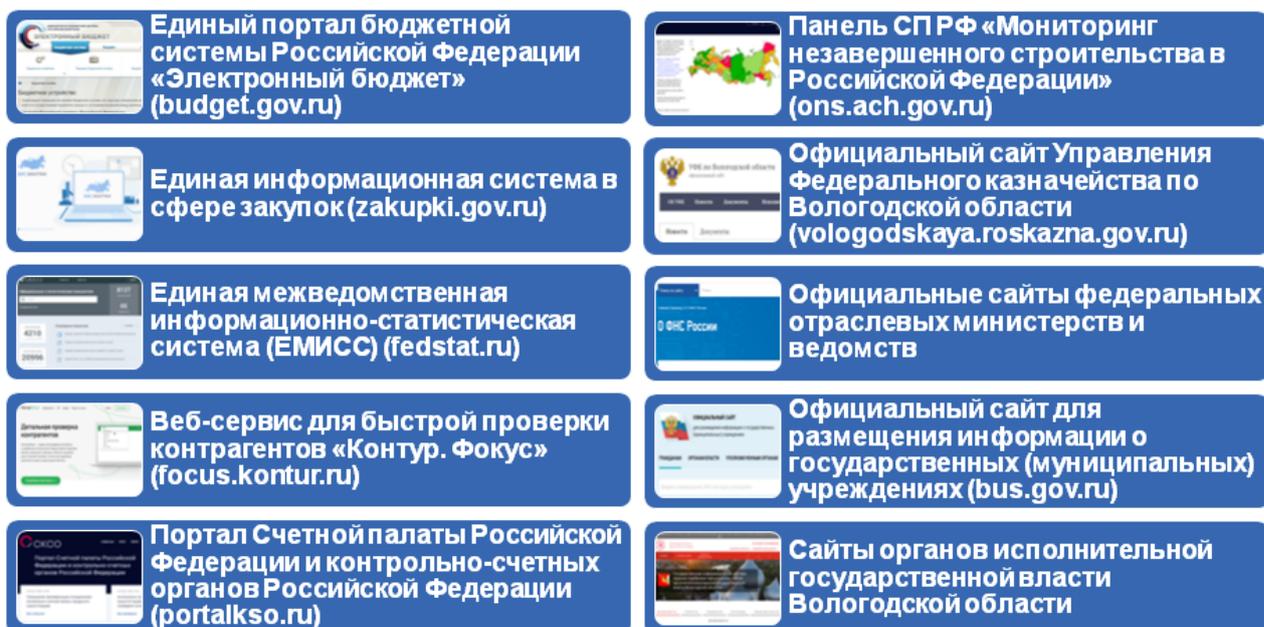


Во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в редакции от 14.07.2022) с 1 декабря 2022 года в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники» в сети Интернет созданы официальные страницы КСП области, на которых в декабре 2022 года размещено 16

информационных материалов.

В целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области проведена работа по сопровождению и обновлению имеющихся программных продуктов, частичная замена компьютерного оборудования и оргтехники. Аппарат Палаты обеспечен средствами вычислительной техники и связи. Организована работа с ресурсами информационной сети Интернет, электронной почтой и по обеспечению безопасности информационных ресурсов локально-вычислительной сети, использовались информационно-аналитические системы комплекса средств автоматизации контрольно-счетных органов Российской Федерации и мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на постоянной основе использовались следующие информационные ресурсы.



Кроме того, в отчетном году Палатой получен доступ к модулю «Риск-мониторинг» закрытой части Единой информационной системы в сфере закупок («ЕИС Мониторинг закупок»). Данный сервис позволяет создавать так

называемое досье заказчика, в том числе его рейтинг, на основе проведенных процедур закупок и в конечном итоге генерирует данные о вероятности допущенных нарушений, которые разделяет на вероятные (это признаки нарушений) и условные (это риски нарушений).

Работа по поддержанию информационных технологий в Палате на должном уровне позволила в отчетном году:

- в полном объеме реализовать полномочия по выполнению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также проводить коллегии и совещания КСП области в режиме видеоконференцсвязи;

- осуществлять эффективное информационное взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами регионов, контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области, органами исполнительной и законодательной государственной власти области.

В 2022 году информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о принятых мерах по итогам контрольных мероприятий размещалась Палатой на Портале государственного и муниципального финансового аудита (ГИС ЕСГФК).

## **6. Задачи Палаты на 2023 год**

План работы 2023 года сформирован на основе поручений Законодательного Собрания области, предложений Губернатора области, запросов правоохранительных органов.

Традиционно важным направлением деятельности Палаты остаются проверки и мониторинг национальных проектов, реализуемых на территории области.

Девять контрольных мероприятий коснутся исполнения национальных проектов:

- «Демография» (региональный проект «Спорт – норма жизни»);
- «Туризм и индустрия гостеприимства» (региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры»);

- «Экология» (региональные проекты «Чистый воздух» и «Оздоровление Волги»);

- «Здравоохранение» (региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Вологодская область)»);

- «Безопасные качественные дороги» (региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть Вологодской области»);

- «Малое и среднее предпринимательство» (региональные проекты «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»)

- «Жилье и городская среда» (региональные проекты «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»).

Кроме того, мониторинг реализации охватит 4 бюджетоемких национальных проекта – «Безопасные качественные дороги», «Демография»,

«Здравоохранение», «Образование». Его основной задачей станет выявление системных проблем, возникающих при исполнении проектов, и формирование рекомендаций, которые позволят нивелировать эти проблемы.

В ходе проверочной деятельности внимание также будет уделено вопросам расходования средств в сферах жилищного и коммунального хозяйства, агропромышленного комплекса, строительства (модернизации) объектов инфраструктуры (культуры, физической культуры и спорта), реализации инициатив о преобразовании поселений путем их объединения, занятости и социальной защиты населения, в том числе обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Значительная часть контрольных мероприятий 2023 года пройдет в муниципальных образованиях области, три из них охватят аспекты использования всего комплекса межбюджетных трансфертов, выделяемых из областного бюджета муниципальным образованиям. Продолжится практика проведения проверок, совместных с Департаментом финансов области.

Оценка итогов государственных и муниципальных закупок и их внешний аудит по-прежнему будут находиться в зоне внимания Палаты.

На контроле КСП области остается вопрос снижения объемов и количества «долгостроев» в числе объектов незавершенного строительства.

Экспертно-аналитическая деятельность будет осуществляться посредством проведения экспертизы проектов законов об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, отчетов об их исполнении, а также иных проектов законов области и нормативных правовых актов органов государственной власти области.

В 2023 году продолжится применение информационных сервисов, в том числе подсистем ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет» (подсистемы информационно-аналитического обеспечения, подсистемы учета и отчетности, подсистемы управления национальными проектами).

В числе приоритетных задач Палаты – дальнейшая цифровизация внешнего финансового аудита.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год помимо традиционно применяемой информационной системы «Блок сбора и свода Вологодской области» (программный комплекс Web-консолидация) планируется использование государственных информационных систем области – единой централизованной информационной системы бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности (ЕЦИС) и «Модуль исполнения контрактов Вологодской области» (ГИС МИК ВО). Система ЕЦИС содержит электронные образы первичных документов бюджетного (бухгалтерского) учета органов исполнительной государственной власти и государственных учреждений области, ГИС МИК ВО – данные об исполнении контрактов государственных заказчиков региона.

Цифровая трансформация процессов операционной деятельности Палаты позволит создать электронную инфраструктуру для поддержки аудита и аналитической деятельности, развивать дистанционные методы аудита, совершенствовать процедуры и механизмы обратной связи с пользователями информации. Использование современных методов сбора, обработки и анализа данных позволит иметь целостную картину



формирования и исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС области на всех этапах бюджетного процесса, а также эффективно взаимодействовать с органами исполнительной государственной власти области и иными объектами государственного аудита.

Кроме того, в настоящее время проводится работа по цифровизации учета результатов деятельности Палаты.

КСП области продолжит деятельность в отделении Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, а также в комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

В 2023 году в рамках выполнения возложенных задач отделение продолжит работу по организации взаимодействия между Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов и муниципальных образований, входящими в Северо-Западный федеральный округ, а также иными отделениями Совета и комиссиями Совета, для повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля).

В рамках компетенций по совершенствованию и повышению результативности работы контрольно-счетных органов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и с учетом проведенных мониторингов и анализов комиссия в 2023 году продолжит работу по сбору, обобщению и анализу информации о деятельности контрольно-счетных органов, включая сведения об их создании, штатной и фактической численности.

С целью дальнейшего развития взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области, повышения качества проводимых мероприятий, обеспечения соблюдения действующего законодательства, оказания организационной, правовой, информационной и методической помощи Палата продолжит практику сотрудничества с муниципальными органами внешнего финансового контроля как в рамках Союза МКСО, так и на уровне Совета контрольно-счетных органов области.

Современная социально-экономическая ситуация диктует безусловное соблюдение принципа эффективности использования государственных средств и ресурсов, оптимизации расходов. Приоритетной задачей Палаты был и остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности

использования средств областного бюджета на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Палата как важный и необходимый элемент комплексной системы управления государственными финансами наряду с Правительством и Законодательным Собранием региона ориентирована прежде всего на решение задачи стабильного развития экономики, а также выполнение определенных в документах стратегического планирования области социальных и иных обязательств.

