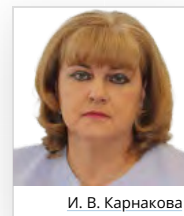


Организация и развитие ВФК на муниципальном уровне: анализ и выводы



И. В. Карнакова

Комиссия Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне собирает и анализирует информацию о создании, кадровом обеспечении и деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Члены комиссии анализируют данные в отношении более чем двух тысяч муниципальных КСО на основе порядка 150 показателей. О результатах такой работы рассказывает **Ирина Валериевна Карнакова**, председатель комиссии, председатель Контрольно-счетной палаты Вологодской области.

Контрольно-счетные органы — важнейший инструмент обеспечения прозрачности бюджетных расходов: именно они формируют объективную картину того, как используются государственные средства. В связи с этим очень важно обеспечить максимальный охват территории Российской Федерации внешним финансовым контролем. При этом масштаб задачи по обеспечению внешнего финансового контроля напрямую зависит от структуры муниципального уровня власти. Именно на местах расходуется значительная часть бюджетных средств, а значит, контроль должен быть выстроен с учетом особенностей территориальной организации местного самоуправления.

По состоянию на 1 января 2026 года в России насчитывается более 13,7 тысячи муниципальных образований различных видов, в том числе городские и сельские поселения, муниципальные районы, муниципальные и городские округа, а также внутригородские муниципальные образования городов федерального значения.

За 2025 год количество муниципалитетов сократилось практически на 18%, что обусловлено в большинстве случаев вступлением в силу Федерального закона № 33-ФЗ и, как следствие, переходом отдельных регионов на одноуровневую систему местного самоуправления. В настоящее время процесс реорганизации в субъектах РФ продолжается, и можно констатировать, что к 2027 году оптимизация затронет еще значительную часть муниципальных образований.

Вопрос создания контрольно-счетных органов на муниципальном уровне (далее — МКСО) находится в зоне особого внимания как региональных палат, так и Счетной палаты РФ. В Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ на постоянной основе работает Комиссия по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее — Комиссия). На сегодняшний день в состав Комиссии входят 14 человек — это должностные лица Счетной палаты РФ, региональных и муниципальных органов внешнего финансового контроля. В работе комиссии принимают участие представители каждого федерального округа.

Очевидно, что внимание Комиссии сосредоточено на ситуации развития финконтроля на муниципальном уровне. Она собирает и анализирует данные в отношении более чем двух тысяч муниципальных КСО на основе порядка 150 показателей.



Так, по данным исследования Комиссии, на 1 января 2026 года количество созданных муниципальных контрольно-счетных

органов составило 2260 единиц. Большая часть из них — 86,4% — образована в городских и муниципальных округах, в муниципальных районах, 13,6% приходится на контрольно-счетные органы городских и сельских поселений.

Если контрольно-счетный орган в муниципалитете не сформирован или не может самостоятельно исполнять возложенные на него полномочия, то их можно передать на вышестоящий уровень. Так, в соответствии с положениями Федерального закона № 6-ФЗ представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля КСО муниципального района. Кроме того, указанные полномочия могут быть переданы представительными органами муниципальных образований контрольно-счетным органам субъектов РФ.

На 1 января 2026 года чуть более 10 тысяч муниципальных образований воспользовались правом передачи полномочий. Таким образом, внешним муниципальным финансовым контролем (через создание контрольно-счетных органов или заключение соглашений о передаче полномочий) охвачено 89% муниципальных образований.

Немаловажным шагом в укреплении статуса органов внешнего финансового контроля стало включение в Федеральный закон № 6-ФЗ нормы о наделении КСО муниципального района, муниципального округа и городского округа правами юридического лица (часть 8 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ). Исследование комиссии показало, что по состоянию на 1 января 2026 года 84,5% МКСО являются юридическими лицами.

Большую роль в становлении и развитии вновь образованных муниципальных КСО играют региональные объединения. Они помогают в вопросах стандартизации муниципального финансового контроля, выстраивать взаимодействие между КСО субъектов РФ и муниципалитетов, а также оказывают организационную, правовую, методическую и иную поддержку. Региональные объединения контрольно-счетных органов функционируют в 79 субъектах, и в них вовлечено 86% МКСО.

Исходя из общих принципов организации и деятельности органов внешнего финансового контроля, заложенных Федеральным законом № 6-ФЗ, основные полномочия контрольно-счетных органов субъектов, федеральных территорий и муниципальных образований практически идентичны. При этом надлежащее их выполнение напрямую зависит от кадрового обеспечения, которое очень различно.

Кадровое обеспечение муниципальных КСО



По состоянию на 1 января 2026 года средняя штатная численность МКСО составила 3,4 единицы, укомплектованность кадрами — 87,7%. В целом доля МКСО, штатная численность которых до трех единиц включительно, сложилась на уровне порядка 74%.

Вместе с тем даже при небольшой численности наши коллеги на местах осуществляют колоссальный объем работы.

Ежегодно МКСО в совокупности проводят около 60 тысяч контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с охватом 80 тысяч объектов, а также более 80 тысяч экспертиз проектов муниципальных правовых актов. Устанавливают в среднем 500 тысяч финансовых нарушений на сумму порядка 500 миллиардов рублей.

Мониторинг, анализ и методическая поддержка муниципальных КСО

По результатам анализа деятельности МКСО Комиссия выделяет значимые вопросы, проблемы, которые впоследствии определяют тематику предстоящих мероприятий. Так, в соответствии с поручениями президиума Совета КСО Комиссия подготовила материалы:

- о проведении МКСО аудита в сфере закупок;
- применении Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);
- деятельности региональных объединений контрольно-счетных органов;
- применении стандартов внешнего муниципального финансового контроля;
- участии в совместных (параллельных) мероприятиях;
- мониторинге исполнения национальных проектов;
- практике реализации полномочий по делам об административных правонарушениях;
- реализации полномочий в сфере противодействия коррупции;
- об организации и использовании МКСО постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам.

Для унификации подходов к оценке результатов работы органов внешнего финансового контроля Комиссия провела анализ практики формирования годового отчета МКСО. На результатах анализа создан методический документ по подготовке годового отчета о деятельности МКСО.

В рамках содействия организации внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях в 2022 году Комиссия провела масштабную работу по анализу реализации в муниципальных образованиях изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ, внесенных Федеральным законом № 255-ФЗ. Позже Комиссия изучила вопрос правового регулирования материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетном органе. В 2025 году исследовала причины отсутствия внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях, а в 2026 году совместно с комиссией Совета КСО по правовым вопросам проработаны правовые механизмы содействия муниципалитетам, которые не охвачены внешним муниципальным финансовым контролем.

Аналитические материалы, которые формирует Комиссия, содержат предложения и рекомендации, направленные на совершенствование и повышение результативности работы МКСО. Все материалы размещаются в разделе «Библиотека» портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ в информационно-телекоммуникационной сети интернет.

Организация и развитие ВФК на муниципальном уровне:
анализ и выводы

<http://rufincontrol.ru/online/article/526029/>

Читайте на
сайте:

